

Gatineau

Service des arts, de la culture et des lettres

Comité Plénier – séance publique | 27 juin 2017

PLAN DE PRÉSENTATION



- 1. Mandat
- 2. Rappel Plan de déploiement global des bibliothèques
- 3. Composition de l'équipe de travail
- 4. Bibliothèque du Plateau (priorité A1)
- 5. Bibliothèques Lucy-Faris (priorité A2.1)
- 6. Bibliothèque Guy-Sanche (priorité A2.2)
- 7. Centre culturel Bibliothèque Centrale (priorité B)
- 8. Recommandation

1. Mandat



Mandat: 2014-12-09 (CM-2014-897)

Une enveloppe budgétaire est prévue au montant de 21,9 M\$ afin de permettre la réalisation de la phase 1 du plan de déploiement des bibliothèques : Plateau, Lucy-Faris et Guy-Sanche

Selon la résolution numéro CM-2014-897 :

Déploiement des bibliothèques 21,9 M\$*

- A) Enveloppe budgétaire de 21,9 M\$ permettant la réalisation d'une phase 1 du plan de déploiement des bibliothèques selon l'ordre de priorité suivant :
 - 1. Plateau
 - **2.** Lucy-Faris, Guy-Sanche

<u>Centre culturel – Bibliothèque centrale</u>

B) Dans les 3 prochaines années, le Service des arts, de la culture et des lettres est mandaté à préparer, en relation avec le plan de déploiement du réseau des bibliothèques, le dossier pour une réalisation dans un prochain mandat comprenant notamment : le concept, le choix du site, les partenaires, un plan de financement et autres éléments pertinents.

^{*} Toute subvention est versée dans l'enveloppe pour le déploiement des bibliothèques.



Le plan de déploiement du réseau de la bibliothèque municipale de Gatineau vise à :

- Procéder au rattrapage de l'offre de services
- Augmenter la quantité et la qualité des services offerts aux citoyens;
- Répondre adéquatement aux besoins spécifiques des différentes clientèles;
- Offrir le meilleur service aux meilleurs coûts et selon les ressources disponibles .

Plan de déploiement proposé pour atteindre ces objectifs :

	ACTUELLE	SOUHAITÉE
Centrale	0	1
Ressource	3	2
Proximité	7	7 (incluant du Plateau)
Total	10	10



NIVEAU/TYPE DE BIBLIOTHÈQUE (suite)

Bibliothèque Proximité

- Heures d'ouverture restreintes (moins de 60 h/semaine);
- Collection tout public;
- Accès à tous les types de médias populaires pour le prêt;
- Aide au lecteur au comptoir du prêt (orientation dans la bibliothèque et collection de référence d'appoint);
- Parc informatique d'appoint (une dizaine);
- Espaces d'animation limités.

Bibliothèques Proximité: Aurélien-Doucet, Lucien-Lalonde, Riviera, Dr-Jean-Lorrain, Manise-Morin, Bernard-Lonergan et Jean-Marie-Caron (Plateau en cours)



NIVEAU/TYPE DE BIBLIOTHÈQUE (suite)

Bibliothèque Ressource

- Heures d'ouverture importantes (plus de 60 h/semaine);
- Collection pour tout public et public informé;
- Accès à tous les types de médias populaires pour le prêt et sur place;
- Service de référence par un professionnel et collection de référence appropriée;
- Parc informatique important (15 à 25 postes et +);
- Espaces d'animation, de création de contenus actuels (FABLAB, MEDIALAB, etc.) et plus traditionnelles (ateliers d'écriture, perfectionnement).
- Bibliothèque offrant des services de très bon niveau : salons de lecture, zones de travail pour les adolescents et les adultes;

Bibliothèque Ressource: Lucy-Faris, Maison du Citoyen, Guy-Sanche



NIVEAU/TYPE DE BIBLIOTHÈQUE

Bibliothèque Centrale - Priorité B du mandat actuel

- Heures d'ouverture prolongées (plus de 66 h/semaine);
- Collection et spécialisée (agriculture urbaine, premières nations, affaires, etc.;
 - ✓ Collection de journaux et de revues importante;
 - ✓ Collection des périodiques du monde (en diverses langues étrangères);
 - ✓ Documentation sur le patrimoine local;
- Accès à tous les types de médias pour le prêt et sur place : la projection de films, l'écoute de musique, et les jeux sur console;
- Services spécialisés : FABLAB, espaces de création de contenu, prêt d'œuvres d'art, etc. ;
- Service de référence professionnel (avec collection de référence couvrant tous les domaines du savoir) et personnalisé offert par des bibliothécaires (p. ex. à l'intention des gens d'affaires);
- Parc informatique important (plus de 60 postes), périphériques spécialisés : imprimantes photos, 3D, etc.);
- Espaces d'animation variés et multiples;
- Regroupement des services administratifs et techniques.



RÉSUMÉ DES INTERVENTIONS – SURFACES DÉSIRÉES

	Superficie actuelle	Agrandissement ou construction projetée	Superficie totale du réseau	Priorités
Centrale	0	7 700	7 700 + 2 100	В
Guy-Sanche	2 322	1 678	4 000	A-2
Lucy-Faris	1 115	1 585	2 700	A-2
Plateau	0	563	563	A-1 *
Maison-du-Citoyen	1 090		0	
Lucien-Lalonde	1 079		0	
Aurélien-Doucet	(320)	625	625	Opportunité d'affaires
Dr-Jean-Lorrain	498		498	
Manise-Morin	306		306	
Jean-Marie-Caron	285		285	
Bernard-Lonergan	(867)	867	867	
Riviera	(368)	631	631	
Édifice Pierre-Papin (Services techniques)	(389)			
Tota	l 8 639 m ²	13 649 m ²	18 175 m²	

^{* 1 220} m²



RÉSUMÉ DES MESURES PROPOSÉES - PROXIMITÉ/RESSOURCES/CENTRALE

Niveau		ACTUELLE (Net)	SOUHAITÉE/ Suggérée (Net)	Ordre de grandeur/ Référence * Mètres carrés
Proximité	Plateau	0	1 220	500 à 1 500
Ressource	Lucy-Faris	951	2 700	> 2 500
	Guy-Sanche	1 998	4 000	
Centrale		0	À déterminer	> 5 000

^{*} Source : Études variées portant sur les bibliothèques publiques

3. Composition de l'équipe de travail



SERVICES IMPLIQUÉS DANS LE DÉPLOIEMENT DE LA PHASE I

- Service des arts, de la culture et des lettres (SACL)
- Service des biens immobiliers (SBI)
- Service des infrastructures (INF)
- Service de l'urbanisme et du développement durable (SUDD)
- Services des affaires juridiques (SJ)
- Service des finances (FIN)
- Centres de services (CS)



PRIORITÉ A-1

Bibliothèque du Plateau

4. Bibliothèque du Plateau



^{*} En fonction des travaux en condition hivernale.



4. Bibliothèque du Plateau (suite)



BUDGET DU PROJET (en dollar 2019)

Le budget du projet est de 13 133 000 \$ (inclut les honoraires, le laboratoire, le terrain, le budget de démarrage bibliothèque, le rayonnage, l'œuvre d'art, les contingences de construction et l'indexation au coût de la vie).

^{*} Estimé des coûts « classe D » (± 20 %) sans subvention et taxes incluses



PRIORITÉ A-2

Bibliothèques Lucy-Faris et Guy-Sanche

PRIORITÉ A-2 - Bibliothèque Lucy-Faris/Guy-Sanche MONTANT DISPONIBLE



Enveloppe de 21,9 M\$

- 13,1 M\$ (du Plateau)

SOLDE 8,8 M\$

5. Bibliothèque Lucy-Faris



PROGRAMME DE BESOINS - voir pièce jointe

Considérant le programme de besoins pour la bibliothèque Lucy-Faris ainsi que les restrictions de charges de la place des Pionniers démontrées par l'étude de la firme WSP – février 2016, une analyse a été réalisée afin de déterminer la <u>MEILLEURE OPTION</u> selon trois scénarios possibles :

- Réaménager
- Agrandir
- Construire

ÉTUDE DE LA PLACE DES PIONNIERS (état de la structure de l'édifice) - voir pièce jointe















RÉAMÉNAGEMENT



1 = Existant

2 = 1 + 2 = Existant + Verrière

3 = 1 + 3 = Existant + Secteur Est

4 = 1 + 2 + 3 = Existant + Verrière + Secteur Est

5 = 1 + 2 + 3 + 4 = Existant + Verrière

+ Secteur Est + Bureau



RÉSUMÉ DES POSSIBILITÉS

	Espace Bibliothèque (m²)	% de l'objectif	Coûts (\$ 2019)*
Possibilité 1 : Réaménagement de l'existant	951	35,2%	2,6 M\$
Possibilité 2 : Existant + Verrière	1 068	39,5%	3,3 M\$
Possibilité 3 : Existant + Secteur Est	1 221	45,2%	5,2 M\$
Possibilité 4 : Existant + Verrière + Secteur Est	1 338	49,6%	6,0 M\$
Possibilité 5 : Existant + Verrière + Secteur Est + Bureau	1 468	54,4%	6,3 M\$
Possibilité 6 : Nouvelle construction	2 700	100%	22,5 M\$**

^{*} Estimé des coûts « classe D » (± 20 %) sans subvention et taxes incluses

^{**} Sans terrain



RÉAMÉNAGEMENT – POSSIBILITÉS 1 ET 2

Avantages	Désavantages
Coûts moins élevés qu'une construction	Vision court terme - ne répond pas aux besoins de la population croissante
Lieu relativement bien situé – noyau urbain	Stationnement (manque) = même situation persiste
Rue commerciale d'ambiance	Investir dans un édifice ayant des lacunes connues – investissement non judicieux



RÉAMÉNAGEMENT – POSSIBILITÉS 3 ET 4

Avantages	Désavantages
Coûts moins élevés qu'une construction	Vision court terme - ne répond pas aux besoins de la population croissante
Lieu relativement bien situé – noyau urbain	Stationnement (manque) = même situation persiste
Rue commerciale d'ambiance	Investir dans un édifice ayant des lacunes connues – investissement non judicieux
	Corridor à franchir = dédoublement des lieux = exige plus de personnel opérationnel
	La Ville perd possiblement l'opportunité de louer à du commercial (rez-de-chaussée = prime land)



RÉAMÉNAGEMENT – POSSIBILITÉ 5

Avantages	Désavantages
Coûts moins élevés qu'une construction	Vision court terme - ne répond pas aux besoins de la population croissante
Lieu relativement bien situé – noyau urbain	Stationnement (manque) = même situation persiste
Rue commerciale d'ambiance	Investir dans un édifice qui a des lacunes connues – investissement non judicieux
	Corridor à franchir = dédoublement des lieux = Exige plus de personnel opérationnel
	La Ville perd possiblement l'opportunité de louer à du commercial (rez-de-chaussée = prime land)
	Risque au niveau de l'espace loué annuellement (date anniversaire : 31 mars 2020 – renouvelable à chaque année)



NOUVELLE CONSTRUCTION ET NOUVEL EMPLACEMENT – POSSIBILITÉ 6

Avantages	Désavantages
Permet le rattrapage avec les autres villes québécoises et canadiennes	Coûts d'immobilisation
Permet le développement des tendances bien établies (création de contenus : vidéos, radio, danse, musique, etc.) et d' intégrer les meilleures pratiques (espaces dédiés : FABLAB, MEDIALAB, Incubateurs d'idées, etc.)	
Répond aux besoins réels de ce secteur dont la population s'accroît de façon fulgurante et ce, pour les 30 prochaines années	
Facilité à aménager les espaces : aucunes contraintes	
Rue commerciale d'ambiance	



RÉSUMÉ

- 1. Retenir la **possibilité 6** = nouvelle construction et nouvel emplacement.
- 2. Prévoir 22,5 M\$ en \$2019* pour un espace nouveau qui répondra aux besoins de la population pour les 30 prochaines années.

^{*} Estimé des coûts « classe D » (± 20 %) sans subvention et taxes incluses



MÉTHODOLOGIE – POSSIBILITÉ 6 – NOUVEL EMPLACEMENT

Le Service des biens immobiliers et le Service de l'urbanisme et du développement durable ont répertorié tous les lots vacants disponibles (municipaux et sites privés potentiels) ayant une superficie suffisamment grande pour accueillir cette nouvelle infrastructure.

- La superficie minimale souhaitée est de ± 8 000 m²
 - Un total de 16 sites identifiés (privés ou municipaux) situés dans un rayon de 3 km de la bibliothèque actuelle (115, rue Principale)



<u>MÉTHODOLOGIE – POSSIBILITÉ 6 – NOUVEL EMPLACEMENT</u> (suite)

Nous avons procédé à une évaluation multicritères des sites. Cette approche se divise en 3 volets :

- 1. Les critères opérationnels
- 2. Les critères d'intégration urbaine et du support du milieu
- 3. Les critères de préfaisabilité
- > 14 critères avec pondération ont été utilisés (voir critères à la page suivante).
- Un comité de travail composé de 5 employés provenant des Services des infrastructures, de l'urbanisme et du développement durable, des biens immobiliers, des arts, de la culture et des lettres et du centre de services d'Aylmer a procédé à l'analyse des 16 sites.
- Une note de passage à 60 % a été identifiée afin de choisir le site potentiel.

Au final, 7 sites obtiennent la note de passage. Les trois premiers choix sont des sites appartenant à la Ville, soit les sites numéros 7, 14 et 9, tels qu'illustré ci-après.

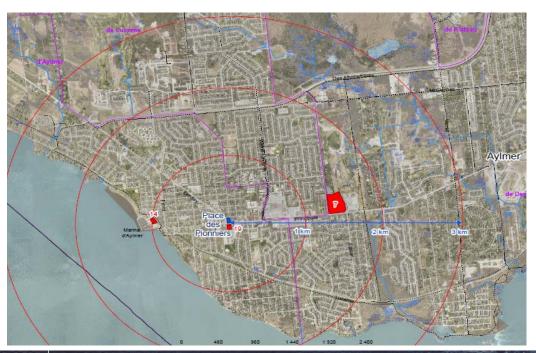


CRITÈRES D'ÉVALUATION

Critères opérationnels	Critères d'intégration urbaine et de support du milieu	Critères de préfaisabilité
Disponibilité du terrain	Cohérence aux orientations du Plan d'urbanisme	Propriétaire - partenariat
Superficie du site et sa capacité physique	Accessibilité du site	Facilité de mise en œuvre
Potentiel de croissance	Visibilité du site	Impact du projet sur le redéveloppement des autres sites
Impact sur les orientations des divers services municipaux	Caractère identitaire	
	Polarité – Lieu de convergence – Vocation communautaire et sociale	
	Centralité et Synergie	
	Contribution à la revitalisation et aux projets urbains	



PLAN DE LOCALISATION (3 SITES VILLE)





RÉSUMÉ - OPTIONS IMMOBILIÈRES

Nouvelle construction terrain Ville/Ioué par la Ville* Sites numéros 7 et 14	Agrandissement/ Réaménagement bâtiment existant (VILLE et PRIVÉ) Site numéro 19 et site privé	Nouvelle construction sur terrain privé 2 sites	Location Propriété privée 1 site
22,5M \$	> 22,5M \$	> 24,0M \$	> 31.0M \$ Valeur actualisée bail de 20 ans

^{*} Terrain en location avec le Centre d'expertise hydrique du Québec (MDDELCC)

- > Toutes ces options nécessitent le réaménagement du rez-de-chaussée, voir l'utilisation du bâtiment
- À titre indicatif, estimés de classe D en valeur 2019 par le Service des infrastructures et le Service des biens immobiliers et incluent les aménagements intérieurs (marge d'erreur de ± 20%)
- Toutes les taxes (TPS-TVQ) sont incluses dans les analyses
- Un taux d'inflation de 5% annuel est considéré pour les coûts de construction
- Actualisation des valeurs à un taux d'intérêt de 4% durant 20 ans



OPTION IMMOBILIÈRE: NOUVELLE CONSTRUCTION SUR TERRAIN VILLE/LOUÉ PAR VILLE

(22 500 000 \$ estimés des coûts « classe D » en dollars 2019, sans subvention et taxes incluses)

Parc Paul-Pelletier (site numéro 7)

Marina d'Aylmer* (site numéro 14)

	AVANTAGES		
	■ Bâtimer	nt signature	
•	Terrain appartenant à la Ville, optimisation	Site en bordure de la rivière	
•	Site offrant une bonne visibilité et polarisation avec d'autres infrastructures de la Ville	Potentiel de croissance, grand terrain	
	INCONV	ÉNIENTS	
•	Gestion de la cohabitation École-bibliothèque sur le même site (gérable)	 Terrain loué par la Ville*, conditionnel à un renouvellement long terme avec le Centre d'expertise hydrique du Québec (MDDELCC) (loyer actuel 8 556 \$/an, renouvellement annuel) 	
-	Pas de potentiel de croissance	Risque de location	
•	Gestion de projet plus difficile (gérable)	Peu de visibilité	
		 Discordance avec le plan directeur du Services des loisirs, sports et développement des communauté, projet d'un nouveau pavillon de la Marina en cours 	

^{*} Terrain en location avec le Centre d'expertise hydrique du Québec (MDDELCC)



OPTION IMMOBILIÈRE: AGRANDISSEMENT/ RÉAMÉNAGEMENT BÂTIMENT EXISTANT

(> 22 500 000 \$ estimés des coûts « classe D » en dollars 2019, sans subvention et taxes incluses)

Centre culturel d'Aylmer (site numéro 19)

Propriété privée à redévelopper

	• •	
AVAI	NTAGES	
■ Bâtiment signature		
 Aspect patrimonial conservé 		
 Site offrant une bonne visibilité et polarisation avec d'autre infrastructures de la Ville 	Site très accessible et permettant beaucoup de visibilité	
 Terrain et bâtiment appartenant à la Ville, optimisation 	 Potentiel de croissance, grand terrain 	
INCON	VÉNIENTS	
 Flexibilité limitée 		
 Pas de potentiel de croissance 	 Incertitude au niveau du montage financier 	
 Relocalisation d'une salle de spectacle - centre culturel 		



OPTION IMMOBILIÈRE: NOUVELLE CONSTRUCTION SUR TERRAIN PRIVÉ

(> 24 000 000 \$ estimés de coûts « classe D » en dollars 2019, sans subvention et taxes incluses)

Deux terrains potentiellement développables à acquérir (8 000 m² et 12 000 m²)

AVANTAGES AVANTAGES			
■ Bâtiment signature			
 Potentiel de croissance, grands terrains 			
■ Site offrant une bonne visibilité			
INCONVÉNIENTS			
 Site éloigné du centre d'Aylmer 			
 Site offrant peu d'intégration 			
 Acquisition du terrain, coûts additionnels 			
 Un des terrain n'est pas officiellement à vendre 			



OPTION IMMOBILIÈRE : LOCATION PROPRIÉTÉ PRIVÉE ET AMÉNAGEMENT VILLE (bail de 20 ans)

(> 31 000 000 \$ estimés de coûts « classe D » en dollars 2019, sans subvention et taxes incluses)

AVANTAGES

Coût initial avantageux, aménagement seulement

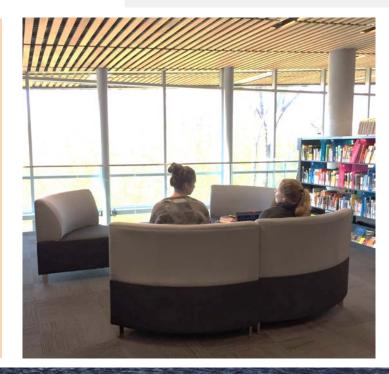
INCONVÉNIENTS

- Montage financier à définir, type d'entente, partenariat, coût de location, bail, etc.
 - Coût total élevé
 - Si englobé dans un ensemble, bâtiment intégré, moins bonne visibilité
 - Viabilité d'un concept bibliothèque versus autres occupants
 - Approbation du ministère nécessaire (MAMOT)
 - Plus rien à la fin du bail ou du renouvellement, incertitude
 - Pas de potentiel de croissance, peu de flexibilité



RÉSUMÉ

3. Retenir le <u>site du Parc Paul-Pelletier</u> (site numéro 7) pour une nouvelle construction.



6. Bibliothèque Guy-Sanche

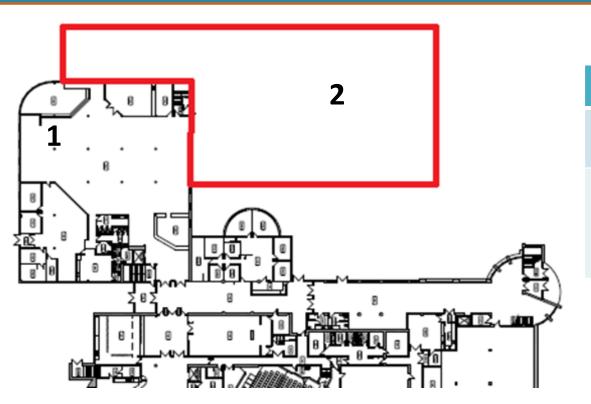


PROGRAMME DE BESOINS - voir pièce jointe

Considérant le programme de besoins ainsi que les possibilités offertes par le lieu actuel, une analyse afin de déterminer la **MEILLEURE OPTION** a été réalisée selon deux scénarios possibles :

- Réaménager
- Agrandir et réaménager





Proposition	Coûts \$2019*	% requis
1 = Réaménagement 1 998 m²	5,3 M\$	50,0%
1 = Réaménagement + 2 = Agrandissement 4 000 m ² (sur 2 étages)	23,5 M\$	100%

^{*} Estimé des coûts « classe D » (± 20 %) sans subvention et taxes incluses



RÉSUMÉ DES POSSIBILITÉS

	Espace Bibliothèque	% de l'objectif	Coûts \$ 2019*
Possibilité 1 : Réaménagement de l'existant	1 998 m²	50 %	5,3 M\$
Possibilité 2 : Existant + Agrandissement	4 000 m ²	100 %	23,5 M\$

^{*} Estimé des coûts « classe D » (± 20 %) sans subvention et taxes incluses



<u>RÉAMÉNAGEMENT – POSSIBILITÉ 1</u>

Avantages	Désavantages
Coûts moins élevés	Ne règle pas la problématique du manque d'espace
Pourrait être une solution temporaire en attendant un agrandissement pour répondre aux besoins des citoyens	Frein au développement des programmes et services



RÉAMÉNAGEMENT ET AGRANDISSEMENT – POSSIBILITÉ 2

Avantages	Désavantages
Permet le rattrapage avec les autres villes québécoises et canadiennes	Coûts d'immobilisation
Permet le développement des tendances bien établies (création de contenus : vidéos, radio, danse, musique, etc.) et d' intégrer les meilleures pratiques (espaces dédiés : FABLAB, MEDIALAB, Incubateurs d'idées, etc.)	
Répond aux besoins réels de ce secteur dont la population s'accroît de façon constante et ce, pour les 30 prochaines années	
Facilité à aménager les espaces : aucunes contraintes	
Permet à la Bibliothèque d'être au même pied d'égalité que la Maison de la culture : belle et invitante.	



RÉSUMÉ

- 4. Retenir la <u>possibilité 2</u> = Réaménagement+ Agrandissement
- 5. Prévoir 23,5 M\$ en \$2019* afin de répondre aux besoins de la population pour les 30 prochaines années.



^{*} Estimé des coûts « classe D » (± 20 %) sans subvention et taxes incluses

PRIORITÉ A-2 - Bibliothèque Lucy-Faris/Guy-Sanche RÉSUMÉ DES POSSIBILITÉS



	Réaménagement et Agrandissement				Nouvelle Construction (\$2019)*	
	Possibilité 1	Possibilité 2	Possibilité 3	Possibilité 4	Possibilité 5	Possibilité 6
LUCY-FARIS						
Réaménagement	2,6 M\$	3,3 M\$	5,2 M\$	6,0 M\$	6,3 M\$	
Nouvelle construction						22,5 M\$**
GUY-SANCHE						
Réaménagement	5,3 M\$					
Agrandissement et Réaménagement		23,5 M\$				

^{*} Estimé des coûts « classe D » (± 20 %) sans subvention et taxes incluses

^{**} Le terrain du parc Paul-Pelletier appartient à la Ville)

PRIORITÉ A-2 - Bibliothèque Lucy-Faris/Guy-Sanche MONTANT NÉCESSAIRE



Solde: 8,8 M\$

Coûts d'immobilisations : 46 M\$ *

Somme à investir : 37,2 M\$

^{*} Estimé des coûts « classe D » (± 20 %) sans subvention et taxes incluses



PRIORITÉ B

Centre culturel - Bibliothèque Centrale

7. Centre culturel - Bibliothèque Centrale



DÉBUT DE LA TOURNÉE DES PARTENAIRES AU PRINTEMPS 2017

Objectifs de ces rencontres :

- Valider l'intérêt de partenaires potentiels envers le projet (secteur culturel, monde des affaires, groupes sociaux, secteur de l'éducation, organismes publics, etc.)
- Explorer des pistes pouvant mener à des ententes prévoyant leur participation au projet.
- Recueillir auprès des groupes et des organismes des idées et des besoins quant au contenu du centre culturel et de la bibliothèque centrale.
- Vérifier l'adhésion des gens intéressés à participer à un groupe de travail pour élaborer le concept et travailler sur les autres éléments du projet (choix du site, plan de financement, etc.)

À venir à l'automne 2017 :

Dépôt d'un bilan des rencontres avec les partenaires potentiels et pistes de solution pour une collaboration, ainsi qu'un état des lieux sur le futur concept.



RECOMMANDATION

8. Recommandation



CP-ACL-2017-32 - Mandater l'administration à poursuivre les discussions avec la Commission scolaire pour l'implantation d'une bibliothèque au site du Parc Paul-Pelletier et revenir avec un cadre financier lors de l'étude du budget 2018.