

# Analyse du plomb dans l'eau potable État de situation global

Service des travaux publics

**GATINEAU**

**POUR**

**LA**

**VIE**



Comité plénier public | 21 juin 2022

Ville de  
**Gatineau**

## Mise en contexte

---

Le 25 mars 2021, le gouvernement du Québec amende le *Règlement sur la qualité de l'eau potable (RQEP)*;

Cet amendement occasionne d'importantes modifications au « Guide d'évaluation et d'intervention relatif au suivi du plomb et du cuivre dans l'eau potable ».

# Objectifs

---

- Dresser un portrait de l'analyse de plomb dans l'eau potable réalisé dans le cadre des différentes campagnes d'échantillonnage;
- Faciliter l'accès aux propriétés pour permettre l'accomplissement des campagnes annuelles d'échantillonnage;
- Inciter le remplacement des entrées de service privées par les propriétaires lors d'obtention de hors-norme dans le cadre des campagnes d'échantillonnage;
- Mettre en place une campagne de communication pour éduquer la population et ainsi l'accompagner dans la démarche;
- Faire entériner les recommandations.

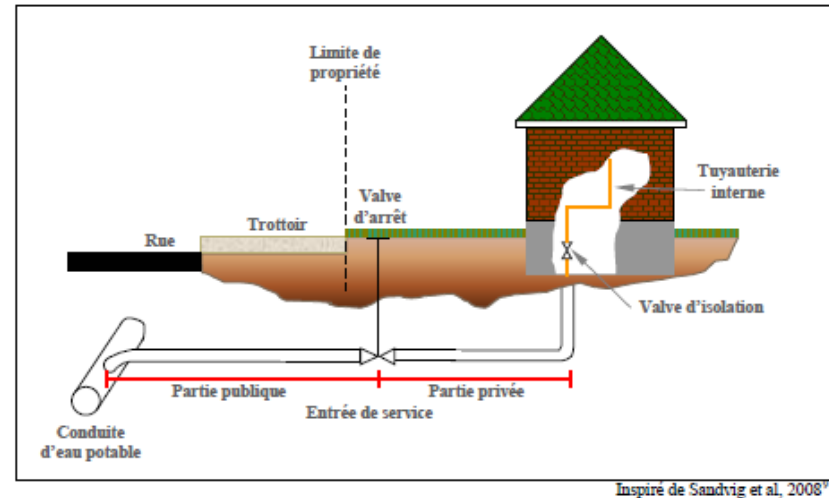
# Plan de présentation

---

1. Le plomb dans l'eau potable
2. Risque pour la santé
3. Historique du dossier
4. Résultats des dernières années
5. Constats des campagnes d'échantillonnage
6. Enjeux vécus par la Ville de Gatineau
7. Enjeux et propositions envisagées
8. Balisage et propositions envisagées
9. Programme d'aide
10. Recommandations

# 1. Le plomb dans l'eau potable

1. La Ville de Gatineau fournit une eau de qualité. Cette dernière respecte l'ensemble des normes de qualité du ministère de l'Environnement et de la Lutte contre les changements climatiques (MELCC);
2. À la Ville de Gatineau, il n'y a aucune conduite maîtresse en plomb;
3. La présence du plomb réside dans les entrées de service publiques et privées;



Inspiré de Sandvig et al, 2008\*

# 1. Le plomb dans l'eau potable (suite)

## 4. Le plomb vient contaminer l'eau qui transige dans la conduite :

- Le plomb servait seulement à fabriquer la tuyauterie de petite taille (moins de 1 pouce);
- De 1940 à 1970 environ, bon nombre de tuyaux fabriqués avec ce métal ont été installés. Après 1970, le plomb a été moins utilisé dans la fabrication des entrées de service;
- L'installation de conduites en plomb a été interdite au Québec en 1980 par le Code de construction.

## 5. Nombre de bâtiments susceptibles d'avoir une entrée de service en plomb :

- avant 1955:  $\approx 7\,900$
  - de 1956 à 1970:  $\approx 12\,200$
- }  $\approx 20\,100$

## 2. Risques pour la santé

---

- En général, l'exposition au plomb provenant de l'eau potable est faible et comporte peu de risque pour la santé;
- Les enfants de moins de 6 ans et les femmes enceintes (pour l'enfant à naître) sont toutefois plus sensibles aux effets du plomb que les adultes.

<https://ciyss-ouataouais.gouv.qc.ca/sante-publique/protection-de-la-population/protection-de-la-population-2/>

<https://ciyss-ouataouais.gouv.qc.ca/wp-content/uploads/2016/07/Plomb-et-eau-potable-Mai-2017.pdf>

### 3. Historique du dossier

---

1. Mars 2013 : importantes modifications du Règlement sur la qualité de l'eau potable (RQEP) sur l'encadrement du plomb;
2. 2013 à 2019 : la Ville de Gatineau réalise la campagne annuelle d'échantillonnage du plomb tel que demandé par le MELCC;
3. 23 octobre 2019 : le MELCC annonce des modifications concernant l'abaissement de la norme de 0,010 mg de plomb/L d'eau potable à 0,005 mg de plomb/L d'eau potable, la méthode d'échantillonnage avec stagnation et l'arrimage des paramètres pour tenir compte des recommandations de Santé Canada;
4. 29 novembre 2019 : envoi d'une lettre cosignée par le ministère des Affaires municipales et de l'Habitation (MAMH) et le MELCC aux municipalités demandant d'être proactives et d'appliquer les nouveaux critères rappelant également l'intention de modifier l'encadrement réglementaire et l'importance de la transparence envers la population;



## 3. Historique du dossier (suite)

---

5. 25 mars 2021 : le RQEP est amendé contenant les modifications suivantes:

- ✓ Abaissement de la norme relative au plomb à 0,005 mg de plomb/L d'eau potable;
- ✓ Modification de la méthode de prélèvement des échantillons pour l'analyse du plomb afin d'introduire un temps de stagnation de 30 minutes;
- ✓ Prélever des échantillons de 1 litre plutôt que de 250 millilitres;
- ✓ Rendre obligatoire la production d'un plan d'action **visant à remédier à la situation** (RQEP 36.2);
- ✓ Rendre disponible, par l'entremise de son site Web, son plan d'action et en faire la mise à jour annuelle au plus tard le 31 mars 2022.

## 4. Résultats des dernières années

2013 à 2019

Total d'échantillon	Résultats supérieurs à la norme	Remplacement de l'entrée de service privée
1003	72	15

Année	Nombre de sites échantillonnés		Refus de collaborer	Total
	Résultats inférieurs à la norme	Résultats supérieurs à la norme		
2013	116	27	non-comptabilisé	143
2014	171	6	3	180
2015	168	12	non-comptabilisé	180
2016	120	10	non-comptabilisé	130
2017	121	10	6	137
2018	122	2	19	143
2019	113	5	29	147
	931	72	57	1060

## 4. Résultats des dernières années (suite)

### 2020 et 2021

	2020	2021
La cible est de 130 sites à échantillonner	√	√
Application de la nouvelle norme (0,005 mg/L) et de la méthode avec stagnation	√	√
Période avec des restrictions sanitaires importantes	√	√
Propriétés hors-normes entre 2013 et 2019 relancées	72	
Nombre de propriétés identifiées (lettres transmises aux propriétaires et sollicitations téléphoniques)	222	357
2 <sup>e</sup> relance réalisée suite à une absence de réponse	√	√
Sollicitations téléphoniques		√
Nombre de refus de collaboration	166	226
Nombre d'échantillons réalisés	56	131
Nombre d'hors-normes détectés	4	11
Nombre de remplacement suivant la non conformité	0	0

## 4. Résultats des dernières années (suite)

### Conclusion

Avec les résultats obtenus dans les dernières années, soit :

- 20 100 bâtiments susceptibles d'être munis d'une entrée de service privée en plomb;
- 8 % d'échantillons hors-normes obtenus dans les deux dernières années;

**Nous estimons un potentiel de  $\pm$  1 600 bâtiments pouvant être hors-normes dans le cadre des futures campagnes d'échantillonnage.**

## 5. Constats des campagnes d'échantillonnage

---

- ✓ Nombre de refus en croissance occasionnant des difficultés d'accès aux propriétés;
- ✓ Sur 1 190 échantillons prélevés, 87 se sont avérés hors-normes (7,3 %);
  - 2013 à 2019 : 1 003 échantillons et 72 hors-normes (7,2 %)
  - 2020 et 2021 : 187 échantillons et 15 hors-normes (8 %)
- ✓ Sur 87 hors-normes détectés, 15 adresses ont remplacé leur entrée de service (17 %);
  - 2013 à 2019 : 72 hors-normes et 15 remplacement (21 %)
  - 2020 et 2021 : 15 hors-normes et aucun remplacement (0 %)
- ✓ En 2020 et en 2021, aucun citoyen n'a entrepris des travaux pour le remplacement de leur entrée de service;
- ✓ Le nombre de propriétaires devant être sollicités pour réaliser les campagnes est en croissance.

## 6. Enjeux vécus par la Ville de Gatineau

---

- L'effort est considérable pour très peu de résultats;
  - Pour l'année 2021, 357 propriétés ont été ciblées pour obtenir **131** échantillons;
  - Entre 2013 et 2019, seulement **21 %** des propriétés ayant reçues un résultat hors-norme ont remplacé leur entrée de service;
  - Suivant la modification réglementaire du RQEP, une augmentation du **temps de présence** chez le propriétaire est nécessaire dû à la nouvelle méthode de prélèvement. Cela engendre une augmentation des ressources nécessaires pour l'accomplissement de la tâche de l'échantillonnage;
  - Lorsqu'une entrée de service de plomb est constatée lors de travaux majeurs, la Ville remplace la partie publique et signale la situation au citoyen.
- Comme il s'agit d'un enjeu de santé, la Ville doit présenter un plan d'action qui remédie à la situation, mais pour le citoyen, la démarche demeure **volontaire**;
- Le coût relié au remplacement d'une entrée de service privée en plomb est **variable**. Il dépend des coûts afférents à la profondeur d'excavation, la longueur de l'entrée de service privée et à la présence d'arbres, de pierres, d'une bordure, etc.;
- En présence d'une entrée de service en plomb, le propriétaire n'a **aucune obligation légale** de remplacer sa conduite.

## 7. Enjeux et propositions envisagées

---

Enjeux	Propositions envisagées
Accessibilité des propriétés visées	Mise en place d'une réglementation donnant accès aux bâtiments
Remplacement des entrées de service hors-normes	Mise en place d'une réglementation encadrant le délai associé au retrait de l'entrée de service à 36 mois

## 8. Balisage et propositions envisagées

	Montréal	Québec	Propositions pour Gatineau
Règlement encadrant l'accès aux propriétés	√	√	√
Règlement encadrant le remplacement de l'entrée de service privée en plomb	√	√	√
Délai accordé pour le remplacement de l'entrée de service privée en plomb	24 mois	48 mois	36 mois
Mise en place d'une carte interactive	√		√
Programme de subvention		√	√



## 9. Programme d'aide

---

- Étude de 4 scénarios et sommaire des scénarios

# Scénario numéro 1

---

Montant forfaitaire de 1 000 \$

- **Avantage:** La Ville demeure un partenaire financier dans le remplacement du service;
- **Inconvénient:** Le citoyen doit assumer la totalité de la facture côté privé avant de recevoir la subvention.

Coût unitaire		Coût annuel (20 remplacements)
Citoyen	Ville	Ville
4 000 \$	6 000 \$	120 000 \$

## Scénario numéro 2

---

Remboursement de 50% de la facture des travaux jusqu'à concurrence de 2 500 \$

- **Avantage:** La Ville demeure un partenaire financier dans le remplacement du service
- **Inconvénient:** Le citoyen doit assumer la totalité de la facture côté privé avant de recevoir la subvention.

Coût unitaire		Coût annuel (20 remplacements)
Citoyen	Ville	Ville
2 500 \$	7 500 \$	150 000 \$

## Scénario numéro 3

---

Étalement des paiements sur 10 ans sans intérêt sur le compte de taxe  
(montant maximal de 5 000 \$)

- *Suivant une validation du Service juridique, selon la Loi sur la fiscalité municipale, ce scénario ne peut être mis en place dans sa forme proposée.*
  - *244.3. Le mode de tarification doit être lié au bénéfice reçu par le débiteur.*
  - *... la Loi sur la fiscalité municipale est à l'effet que l'imputation de cette somme sur le compte de taxes ne pourrait se faire que si la Ville effectue elle-même les travaux.*

## Scénario numéro 4

---

Aucun financement

- Avantage: Aucun avantage pour le citoyen;
- Inconvénients: Acceptabilité sociale, ne favorise pas le citoyen participatif;

Coût unitaire		Coût annuel (20 remplacements)
Citoyen	Ville	Ville
5 000 \$	5 000 \$	100 000 \$

# Sommaire des scénarios

---

	Coût unitaire		Coût annuel (20 remplacements)
	Citoyen	Ville	Ville
Scénario n° 1	4 000 \$	6 000 \$	120 000 \$
Scénario n° 2	2 500 \$	7 500 \$	150 000 \$
Scénario n° 3			
Scénario n° 4	5 000 \$	5 000 \$	100 000 \$

## 10. Recommandations

---

### **CP-TP-2022-01**

Autoriser le Service des travaux publics et le Service des affaires juridiques à mettre en place un règlement afin de permettre l'accès aux propriétés pour les campagnes d'échantillonnage du plomb dans l'eau potable.

### **CP-TP-2022-02**

Autoriser le Service des travaux publics et le Service des affaires juridiques à mettre en place un règlement afin d'encadrer le remplacement des entrées de service de plomb, le cas échéant, au plus tard 36 mois après sa découverte.

## 10. Recommandations - suite

---

### CP-TP-2022-09

Autoriser le trésorier à prévoir un budget de 20 000 \$ récurrent pour la mise en œuvre d'un programme d'aide pour le remplacement des entrées de service de plomb (côté citoyen) tel que décrit au scénario 1, conditionnellement à l'approbation des sommes demandées pour la bonification de service lors de l'étude du budget 2023.

### CP-TP-2022-10

Autoriser le trésorier à prévoir un budget opérationnel récurrent de 100 000 \$ pour le remplacement des entrées de service de plomb (côté ville) lorsque le citoyen réalise les travaux (côté citoyen) tel que décrit au scénario 1.



## 10. Recommandations - suite

---

### CP-TP-2022-11

Autoriser le trésorier à prévoir une allocation budgétaire de 20 000 \$ pour la mise en place d'une campagne de communication encadrant le remplacement des entrées de service de plomb à la ville de Gatineau.

# Fin de la présentation

---